Firmato Digitalmente da :
LUZZETTI LUCIO
Certificato emesso da : InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Valido da: 17-02-2021 09:30:23 a: 17-02-2024 01:00:00

BIONDI PIERLUIGI
Certificato emesso da : InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Valido da: 22-06-2022 08:51:46 a: 22-06-2025 01:00:00

Comune dell'Aquila

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 592 del 06/12/2023

OGGETTO: PRESA D'ATTO DELLO STATO DI AVANZAMENTO DELLA PROCEDURA FORMATIVA DEL NUOVO PIANO REGOLATORE GENERALE E ATTO DI INDIRIZZO PER IL PROSIEGUO DELLE ATTIVITÀ E PER L'AGGIORNAMENTO DEGLI ATTI.

L'anno duemilaventitre il giorno sei del mese di dicembre alle ore 15:26, nella Residenza comunale si è riunita la Giunta Comunale presieduta dal Sindaco Pierluigi Biondi con la partecipazione degli assessori:

	Nome	*Presenza*	*Nome*	*Presenza*
Sindaco:	Pierluigi Biondi	Sì		
Assessori:	1. Raffaele Daniele	Sì	2. Ersilia Lancia	Sì
	3. Vito Colonna	Sì	4. Laura Cucchiarella	Sì
	5. Fabrizio Taranta	No	6. Francesco De Santis	Sì
	7. Roberto Tinari	Sì	8. Manuela Tursini	Sì
	9. Paola Giuliani	Sì		
			Totale presenti	**9**
			Totale assenti	**1**

Partecipa il Segretario Generale Lucio Luzzetti.
Si precisa che, gli assessori Daniele, Lancia, De Santis, Tinari, Tursini, Giuliani sono presenti in collegamento videoconferenza, ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 184 del 05.04.2022.

Constatata, a norma dell'art. 32 dello Statuto comunale, la regolarità della seduta, la Giunta Comunale adotta con voto unanime la seguente deliberazione.

Comune dell'Aquila

LA GIUNTA

Premesso che:

- il Comune di L'Aquila è dotato di Piano Regolatore Generale adottato con deliberazione di C.C. n. 33 del 3 aprile 1975 e approvato con deliberazione di G.R. n. 146/4 del 21 febbraio 1979;

- lo stesso non è più rispondente alle effettive esigenze del territorio, date le profonde trasformazioni sociali, economiche e urbanistiche che hanno interessato la Città nel corso di oltre quarant'anni di vigenza del Piano;

- in particolare, l'assetto originario del P.R.G. è stato sensibilmente modificato dalle molteplici varianti urbanistiche che si sono succedute negli anni e, soprattutto, dagli interventi conseguenti agli eccezionali eventi sismici del 2009, sia pubblici (ricostruzione edifici pubblici, Progetto C.A.S.E, M.A.P., M.U.S.P., nuovo assetto della viabilità) sia privati (ricostruzione edifici privati, manufatti temporanei di cui alle Dell. C.C. n. 57/2009 e n. 58/2009), generativi di uno scenario completamente nuovo e complesso che rende imprescindibile una riorganizzazione delle funzioni ed un riassetto complessivo del territorio;

- ulteriore elemento che ha determinato indubbi riflessi sull'originario assetto del P.R.G. vigente è l'avvenuta decadenza dei vincoli dallo stesso imposti, per gli effetti dell'art. 9, comma 3, del D.P.R. n. 327/2001, che ha portato all'approvazione di numerose varianti ad opera di commissari ad acta di nomina giudiziale (dal T.A.R. dell'Aquila in accoglimento dei vari ricorsi presentati dai cittadini interessati), nonché della "*Variante di salvaguardia per la cessione perequativa degli standard urbanistici*", adottata con Del. di C.C. n. 22 del 6 marzo 2014 e definitivamente approvata con Del. di C.C. n. 138 del 17 dicembre 2015, con conseguente considerevole decremento degli standard urbanistici inizialmente previsto dal P.R.G. '79;

- non ultima, l'esigenza di rendere coerente la pianificazione urbanistica con gli obiettivi prioritari della nuova legge urbanistica sul governo del territorio, approvata dal Consiglio Regionale del 21/11/2023:
  - la *rigenerazione dei territori urbanizzati;*
  - il *contenimento del consumo di suolo*;
  - *il miglioramento della qualità urbana ed edilizia*;
  - *la riduzione dei fattori di rischio sismici, idrogeologici alluvionali e valanghivi;*

- la *tutela, valorizzazione e preservazione del territorio nelle sue caratteristiche naturali, ambientali e paesaggistiche*;
- *la valorizzazione delle aree interne e montane e di un sistema città;*
- *la salvaguardia e valorizzazione degli spazi agricoli periurbani ed extraurbani oltre che la valorizzazione delle filiere agricole di qualità;*
- *l'organizzazione delle infrastrutture per la mobilità, l'accessibilità, l'intermodalità favorendo il trasporto collettivo ed ecologico.*

– è necessario, ai sensi della nuova legge Urbanistica sul Governo del Territorio, predisporre in tempi certi la perimetrazione del territorio urbanizzato e procedere all'approvazione del nuovo Piano Urbanistico Comunale (PUC) definito come *… … lo strumento di pianificazione che il Comune predispone… …per delineare le scelte strategiche di assetto e sviluppo urbano di propria competenza, orientate alla rigenerazione del territorio urbanizzato, alla riduzione del consumo di suolo e alla sostenibilità ambientale … ..*

Tenuto conto che:

– in data 23 dicembre 2016 è stato sottoscritto con la Provincia dell'Aquila il Protocollo d'Intesa previsto dagli artt. 30.1 e 32 delle N.T.A. del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, avente ad oggetto la verifica della coerenza dei contenuti della Relazione Generale con le strategie, gli indirizzi e le prescrizioni del P.T.C.P. e degli altri strumenti di governo del territorio, nonché la condivisione delle previsioni sul dimensionamento generale del nuovo piano e della dotazione di standard urbanistici per l'intero territorio del Comune dell'Aquila, fondata su previsioni decennali, che rappresenta l'impegno vincolante al quale si atterrà il Nuovo P.R.G. nella sua stesura definitiva;

– con deliberazione di C.C. n. 38 del 30 marzo 2017 è stato deliberato di "*assumere la proposta di Nuovo Piano Regolatore Generale come rappresentata in prima stesura negli elaborati elencati nelle premesse recanti il quadro conoscitivo, le strategie generali, le ipotesi di nuovo assetto territoriale, le modalità attuative e il dimensionamento derivante dal protocollo d'intesa ex Artt. 30.1 e 32 del vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale sottoscritto il 23/12/2016 e di precisare che gli stessi dovranno costituire specifico riferimento per le future attività pianificatore dell'Ente e in particolare per quelle finalizzate all'adozione ai sensi dell'Art. 10 della vigente legge urbanistica regionale n. 18/83* ..."

Rilevato che:

- la precedente struttura dell'ufficio del P.R.G. ha elaborato una notevole mole di analisi del territorio che costituiscono un patrimonio della amministrazione, per tale motivo saranno la base della futura redazione che prevedrà gli aggiornamenti e le integrazioni necessari;

- l'Amministrazione ha già avviato delle attività propedeutiche alla redazione del nuovo strumento urbanistico rispondenti alle nuove necessità ed in particolare l'incarico all' INGV per gli "Studi di approfondimento delle conoscenze scientifiche su alcune Faglie Attive e Capaci emerse dagli studi di microzonazione sismica effettuati nel Comune dell'Aquila, e definizione delle Zone di Attenzione, di Rispetto e di Suscettibilità relative", mentre è in fase di istruttoria la "Variante Verde" per la retrocessione delle aree al fine di contenere il consumo di suolo;

- sono stati affidati incarichi a professionalità esterne per la redazione del nuovo Regolamento Edilizio e per la redazione del "Documento di indirizzo recante criteri e procedure per la riqualificazione e la rigenerazione del territorio urbano mediante l'attuazione di programmi urbani complessi ed il ricorso a strumenti di partenariato pubblico-privato";

Rilevato, altresì che:

- l'approccio metodologico che dovrà guidare l'elaborazione del Nuovo P.R.G. sarà orientato verso un processo partecipativo con la comunità amministrata, attraverso un dialogo innovativo tra i titolati dell'interesse pubblico (il Comune e gli altri Enti preposti alla tutela del territorio ed alla gestione dei servizi), i soggetti portatori di interessi diffusi (associazioni, comitati, ordini professionali, etc.) e gli altri soggetti portatori di interessi particolari, avendo sempre di vista la sostenibilità ambientale, economica e sociale e comunque ispirandosi ai principi di adeguatezza, ragionevolezza e proporzionalità dell'azione amministrativa;

- lo scopo è quello di avere uno Piano Regolatore Generale efficace e innovativo che sia in grado di superare il meccanismo esclusivamente quantitativo che ha caratterizzato il Piano del '79, favorendo un approccio qualitativo dell'assetto urbanistico, che favorisca uno sviluppo sostenibile del territorio attraverso processi di rigenerazione urbana e di recupero sociale e urbano degli insediamenti, in vista del perseguimento degli obiettivi prioritari del contenimento del consumo del suolo, del contrasto alla sua frammentazione, della tutela e valorizzazione del centro storico del Capoluogo e delle frazioni, alla tutela e valorizzazione dell'ambiente, del paesaggio e dei beni culturali e architettonici;

- il nuovo Piano, quindi, dovrà essere in grado di tutelare gli interessi generali e nel contempo soddisfare le esigenze dei cittadini e degli operatori, garantendo sufficienti margini di flessibilità (in linea con le indicazioni fornite dalla Corte Costituzionale con la sentenza n. 50 del 10 marzo 2017) mediante un insieme di strumenti di programmazione e pianificazione integrata;

Ritenuto che:

- nelle more della predisposizione del documento di indirizzo generale da sottoporre all'attenzione del Consiglio Comunale, risulta indispensabile avviare le seguenti fasi propedeutiche alla redazione del nuovo Piano Regolatore Generale:
  a) avvio dell'organizzazione della struttura comunale attraverso la costituzione di un ufficio del P.R.G. nell'ambito del Settore Pianificazione che coinvolga le diverse competenze dell'Amministrazione, individuando, con successivo provvedimento dirigenziale, le necessarie risorse umane, economiche e strumentali trattandosi, per il personale coinvolto, di impegno straordinario rispetto alle attività istituzionali;
  b) individuazione di una figura professionale per lo svolgimento di un servizio di coordinamento delle attività di redazione del nuovo strumento urbanistico e per le attività giuridico/amministrative (Norme Tecniche di Attuazione e coordinamento con Regolamento Edilizio), nonché di ulteriori figure per lo svolgimento di specifici incarichi tematici;
  c) aggiornamento delle attività volte alla strutturazione del quadro conoscitivo del territorio: informatizzazione con gli opportuni strumenti, verifica dello stato dell'uso del suolo, aggiornamento delle carte tematiche nelle discipline ambientali, verifica procedura VAS e avvio della valutazione d'incidenza (Vinca);
  d) aggiornamento del Protocollo d'Intesa con la Provincia dell'Aquila ai sensi degli Artt. 30.1 e 32 delle N.T.A. del P.T.C.P. (in considerazione dell'imminente scadenza di quello sottoscritto il 23 dicembre 2016);
  e) trasmissione di report informativi con cadenza semestrale alla II Commissione consiliare "Gestione del territorio" sulle fasi d'avanzamento dei lavori del nuovo P.R.G.;

Ritenuto, altresì che:

Il contributo di tali professionalità esterne, dato il carattere di straordinarietà e di alta specializzazione del lavoro da svolgere, consente al personale dipendente che costituirà l'ufficio del piano di acquisire le necessarie capacità per garantire la corretta elaborazione e gestione del nuovo strumento urbanistico;

Dato atto:

Che la somma complessiva per le attività necessarie per la redazione del nuovo Piano Regolatore Generale, trova copertura sul capitolo di spesa 151100/00 "*spese incarichi e prestazioni professionali, ripianificazione e ricostruzione e PRG"* e sul capitolo 151031 "*Spese incarichi professionali – PRG, incarichi legge 109/94"* n. imp. 932/2016 e imp n. 3680/2018 utilizzando le economie derivanti dalle minori spese su precedenti incarichi professionali per l'avvio attività propedeutiche alla redazione del nuovo PRG, del Bilancio di Previsione 2023/25 – esercizio 2023, che presentano la necessaria disponibilità;

Visto:

- deliberazione di C.C. n. 49 del 15/03/2023 di Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) - Triennio 2023 2025; DCC 49/2023 DCC
- L.R. 12 aprile 1983, n.18, nel testo in vigore;
- deliberazione di C.C. n. 38 del 30 marzo 2017;
- D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165.
- D.lgs. n. 36/2023;

Considerato il parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n° 267/2000, e del Regolamento comunale di contabilità.

Attestato che ai sensi dell'art. 49 del vigente D.Lgs. 267/2000 l'atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente.

Considerato il parere di regolarità contabile, espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n° 267/2000 e del Regolamento comunale di contabilità.

DELIBERA

1) Di condividere quanto espresso nelle premesse che qui si intendono integralmente riportate;

2) Di avviare le necessarie attività tecnico-amministrative per l'aggiornamento degli atti, anche alla luce della recente approvazione della nuova Legge Urbanistica sul Governo del territorio, ed il prosieguo del procedimento formativo del nuovo Piano Regolatore Generale, come elencate nelle premesse e nell'allegato "Schema Attività" parte integrante e sostanziale del presente atto;

3) Di dare corso, pertanto, all'attuazione delle attività tecnico-amministrative descritte in premessa relative alla individuazione di:
   a) una figura professionale per lo svolgimento di un servizio di coordinamento delle attività di redazione del nuovo strumento urbanistico e per le attività giuridico/amministrative e coordinamento del regolamento edilizio (Norme Tecniche di Attuazione, Regolamento Edilizio);
   b) una o più figure professionali per lo svolgimento di una ricognizione delle aree degradate per l'elaborazione di schemi di riferimento;

4) Di demandare al competente Settore Politiche Urbane, PNRR e PNC, Città sostenibile, inclusiva e partecipata (Urbanistica, SUAP e SUE) le modalità per l'individuazione delle figure professionali di cui al punto 3) e per l'affidamento dell'incarico sulla base delle recenti leggi di semplificazione vigenti in materia.

5) Di dare atto che i relativi impegni di spesa saranno assunti con successivi atti dirigenziali.

6) Di inviare copia della presente deliberazione alla Segreteria Generale al Settore 2.I – Bilancio, Equità Tributaria, Partecipate, Monitoraggio finanziario fondi post-sisma, PNRR e PNC, al Settore 8.II – Politiche Urbane, PNRR e PNC, Città sostenibile, inclusiva e partecipata (Urbanistica, SUAP e SUE) per quanto di rispettiva competenza.

LA GIUNTA COMUNALE

Successivamente

DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la presente deliberazione.

Firmato da:
EVANGELISTI ROBERTO
Valido da: 22-02-2022 15:01:02 a: 22-02-2025 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 06-12-2023 11:08:23

Oggetto: PRESA D'ATTO DELLO STATO DI AVANZAMENTO DELLA PROCEDURA FORMATIVA DEL NUOVO PIANO REGOLATORE GENERALE E ATTO DI INDIRIZZO PER IL PROSIEGUO DELLE ATTIVITÀ E PER L'AGGIORNAMENTO DEGLI ATTI.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sul presente atto si esprime parere **favorevole** di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa *ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000*, e del Regolamento comunale di contabilità.

Ai sensi dell'art. 49 del vigente D.Lgs. 267/2000 si attesta che l'atto **comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente.

Il sottoscritto, consapevole delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non rispondenti a verità, come stabilito dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000, ai sensi di quanto previsto dall'art. 47 del medesimo D.P.R., dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come disposto dall'art. 6, comma 2, e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013.

DATA
06/12/2023

FIRMA
Roberto Evangelisti

Firmato da:
CERBARA ALESSANDRO
Valido da: 09-03-2022 11:06:12 a: 09-03-2025 01:00:00
Certificato emesso da: InfoCamere Qualified Electronic Signature CA, InfoCamere S.C.p.A., IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 06-12-2023 13:32:50

Oggetto: PRESA D'ATTO DELLO STATO DI AVANZAMENTO DELLA PROCEDURA FORMATIVA DEL NUOVO PIANO REGOLATORE GENERALE E ATTO DI INDIRIZZO PER IL PROSIEGUO DELLE ATTIVITÀ E PER L'AGGIORNAMENTO DEGLI ATTI.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

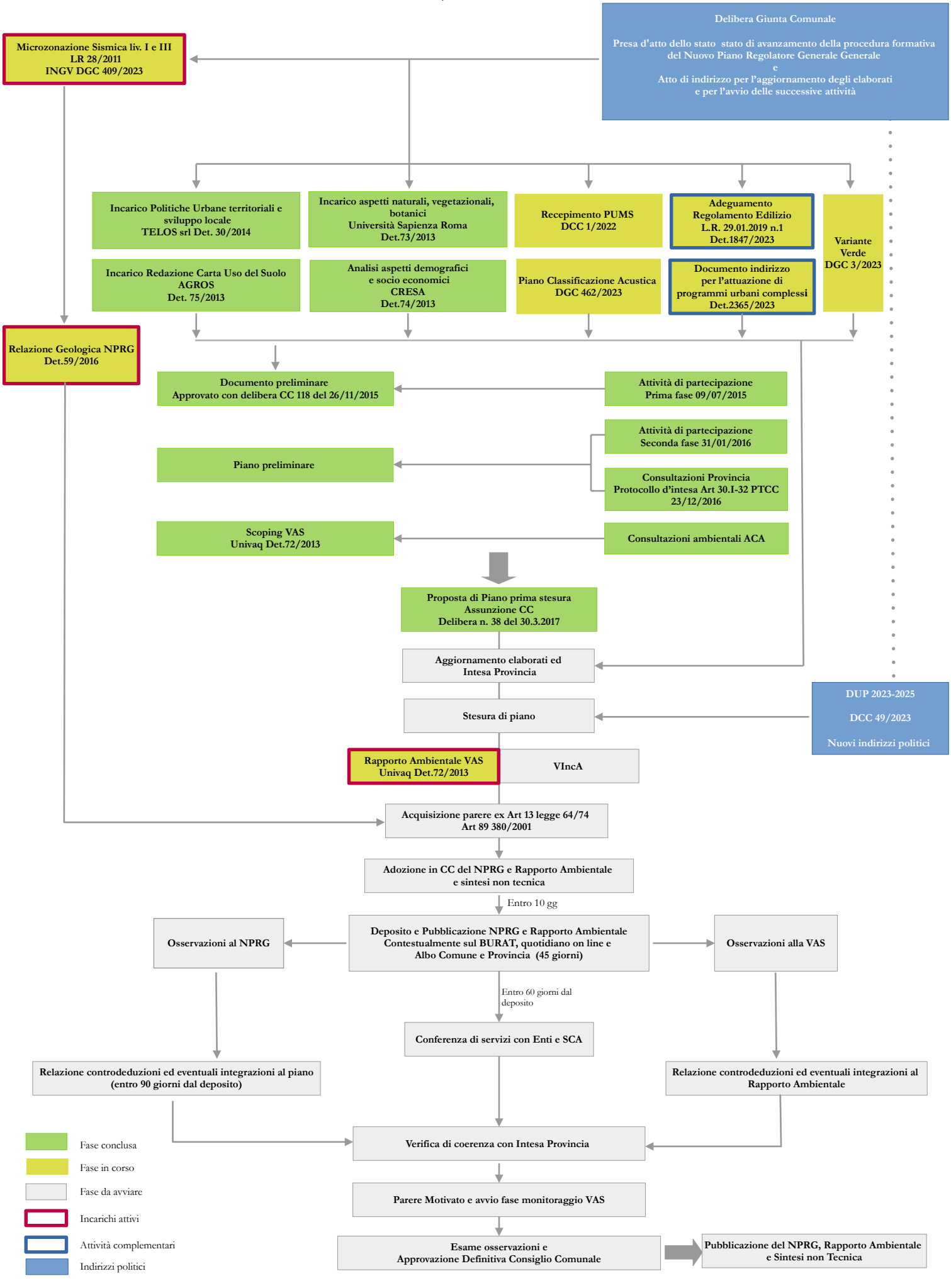
Visto il parere di regolarità tecnica espresso sul presente atto si esprime parere favorevole di regolarità contabile, attestante, inoltre, la copertura finanziaria, *ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000* e del Regolamento comunale di contabilità.

Il sottoscritto, consapevole delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non rispondenti a verità, come stabilito dall'art. 76 del D.P.R. n. 445/2000, ai sensi di quanto previsto dall'art. 47 del medesimo D.P.R., dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, così come disposto dall'art. 6, comma 2, e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013.

DATA
06/12/2023

FIRMA
Alessandro Cerbara

SCHEMA DELLE ATTIVITÀ NPRG L'AQUILA



Comune dell'Aquila

Del che è verbale

IL SEGRETARIO GENERALE
Lucio Luzzetti

IL PRESIDENTE
Pierluigi Biondi